



COMUNE di CURINGA

Provincia di Catanzaro

ORIGINALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 23 del 27/07/2017

OGGETTO : Approvazione nuovo Regolamento comunale del sistema integrato dei controlli interni.

L'anno 2017 il giorno 27 (ventisette) del mese di Luglio, dalle ore 19,55 a seguire, nella sala consiliare, “ Bernardo Sgromo” in seguito a rituale convocazione, a cura del Presidente del C.C. Dott. Roberto Devito, in seduta pubblica di seconda convocazione, sessione ordinaria, come da avviso del 21/07/2017, Prot. n. 4612, e successivo avviso integrativo del 26/07/2017, Prot. n. 4776, è stato convocato il Consiglio comunale intestato.

Il Segretario Comunale, Dott.ssa Rosetta Cefalà, nella sua qualità di verbalizzante, fatto l'appello nominale risultano presenti i Signori:

COGNOME	NOME	CARICA	PRESENTE	ASSENTE
DEVITO	Roberto	Presidente C.C.		x
SERRATORE	Barbara Ornella	Cons. Anziano	x	
PALLARIA	Domenico Maria	Sindaco	x	
MAIELLO	Patrizia Giovanna	Vice Sindaco	x	
FRIJIA	Giuseppe	Consigliere	x	
GALATI	Francesco	“	x	
MAIELLO	Antonio	“	x	
PELLEGRINO	Salvatore	“	x	
DE NISI	Immacolata V. za	“	x	
SERRAO	Vincenzo	“	x	
SORRENTI	Roberto	“	x	
TOTALI			N° 10	N° 1

Si dà atto che alle ore 20,05 entra in aula il consigliere Serrao Vincenzo, per cui rifatto l'appello nominale risultano presenti: 10, assenti: 1 (Devito Roberto).

Alle ore 21,15 esce il Consigliere Sorrenti Roberto, per cui rifatto l'appello nominale risultano presenti: 9, assenti: 2 (Devito Roberto, Sorrenti Roberto).

Alle ore 21,17 esce il Consigliere Serrao Vincenzo, per cui rifatto l'appello nominale risultano presenti: 8, assenti: 3 (Devito Roberto, Sorrenti Roberto, Serrao Vincenzo).

Alle ore 21,18 esce il Consigliere De Nisi Vincenza Immacolata, per cui rifatto l'appello nominale risultano presenti: 7, assenti: 4(Devito Roberto, Sorrenti Roberto, Serrao Vincenzo, De Nisi Vincenza I.) e così rimangono fino alla votazione.

Partecipa con funzione consultive, referenti, di assistenza giuridico amministrativa e verbalizzazione (art.97, comma 4, D.Lgs. n. 267/2000) il Segretario Comunale Dott.ssa Rosetta Cefalà.

Stante l'assenza del presidente Dott. Roberto Devito, presiede il Consigliere Anziano Sig.ra Barbara Ornella Serratore, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto su indicato.

IL PRESIDENTE DEL C.C F.F.

proseguendo nella trattazione introduce il punto n.4 dell'o.d.g. di cui agli avvisi di convocazione riportati in premessa ed invita il Segretario Comunale a relazionare in merito.

Il consigliere Denisi Immacolata del gruppo "*Il Cuore per Curinga*" chiede di intervenire prima di iniziare la trattazione dell'argomento in questione e dà lettura dell'intervento in merito agli argomenti iscritti nell'ordine aggiuntivo del 26/07/2017 chiedendo al Segretario di acquisirlo al verbale di deliberazione quale parte integrante e sostanziale. Alla luce di quanto esplicitato nell'intervento detto, allegato sub "A" alla deliberazione di cui trattasi, a nome del gruppo "*Il cuore per Curinga*" chiede il ritiro dei punti iscritti nell'ordine del giorno aggiuntivo.

Interviene il Sindaco Ing. Domenico Pallaria il quale premette che questo Consiglio Comunale ha sempre rispettato le norme di legge e regolamentari, sia pure stigmatizzando che il Consiglio stesso non ha mai preso posizioni in merito all'approvazione di un regolamento di funzionamento della Civica Assemblea, al fine di disciplinare le prerogative di tutti i consiglieri ed, altresì, l'ordinato svolgimento dei lavori.

Ritiene che le esternazioni del consigliere Denisi ricopiano lo stile e le tendenze di svolgimento di alcuni consigli comunali, pur tuttavia aderisce alla proposta di rinvio degli argomenti iscritti nell'o.d.g. aggiuntivo sempre che vi siano i presupposti e chiede, in merito, chiarimenti sullo il profilo giuridico amministrativo al Segretario Comunale.

Interviene il Vice-Sindaco Patrizia Giovanna Maiello del gruppo "*Curinga Adesso*" soffermandosi a chiarire nel merito i termini e le modalità di convocazione del Consiglio odierno. Riferisce che era intendimento iscrivere tutti i punti dell'o.d.g. odierno, compresi quelli dell'ordine aggiuntivo nel primo avviso di convocazione, senonché, sentiti personalmente per telefono i componenti della Commissione consiliare volta alla disamina dei regolamenti per concordare la data di svolgimento dei lavori della Commissione medesima da tenere prima della convocazione del Consiglio, il consigliere Denisi riferiva espressamente di non essere disponibile prima, quindi si è deciso (con il consenso del consigliere De Nisi) di rinviare la Commissione alla data del 25/07/2017 per consentire a tutti i componenti di partecipare, prevedendo la possibilità di inserire gli argomenti in un ordine aggiuntivo.

La seduta della Commissione si è tenuta regolarmente nella data concordata senza che fosse presente il consigliere Denisi.

Il Vice-Sindaco fa presente inoltre che, a riprova dello spirito partecipativo della maggioranza, poco prima di iniziare gli odierni lavori si è deciso di rinviare la trattazione inerente la proposta di modifica al Regolamento disciplinante la "monetizzazione delle aree standard" in quanto, trattandosi di atto di gestione del territorio, si ritiene opportuno un coinvolgimento decisionale di tutta l'Amministrazione comunale, maggioranza e minoranza, mentre gli altri due regolamenti, proposti in sostituzione di quelli attualmente vigenti, sono atti dovuti per renderli conformi alle nuove norme di legge vigenti e consentire agli uffici di operare correttamente.

Il Segretario Comunale, a questo punto, chiede al Presidente del Consiglio di poter intervenire anche per fornire i chiarimenti chiesti dal Sindaco riguardo alla problematica sollevata sul rispetto dei termini di convocazione. A tale proposito chiarisce che, ai sensi dell'art.23 del vigente Statuto comunale la convocazione per la trattazione dell'approvazione del bilancio di previsione, rendiconto di gestione, e salvaguardia degli equilibri di bilancio, conto economico e conto del patrimonio, questi ultimi tre, oggetto

della seduta odierna, è stata fatta in sessione ordinaria, convocata 5 giorni liberi prima senza considerare il *dies a quo* ed il *dies a quem*.

L'ordine aggiuntivo urgente contenente la proposta di approvazione di tre regolamenti ed una convenzione per la gestione associata dei servizi socio-assistenziali con relativi allegati - peraltro anticipatamente inoltrati via pec ai componenti della commissione consiliare competente - , è stato convocato ben oltre 24 ore prima l'orario stabilito per la prima convocazione come evincesi dall'orario delle pec trasmesse ai consiglieri, custodite in atti.

Ritiene opportuno precisare che il Regolamento sui controlli interni e quello inerente il servizio civico sono stati predisposti dalla stessa in qualità di Responsabile dell'Area Amministrativa Affari Generali al fine di ottemperare alle prescrizioni contenute nel piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza, di cui lo stesso Segretario Comunale è responsabile, giusto decreto sindacale di nomina. La necessità di approvare suddetti regolamenti prima possibile è scaturita proprio dall'esigenza di applicare il sistema dei controlli interni in questo Ente in maniera puntuale ed in conformità al P.N.A. 2016, al D.Lgs. 97 /2016 che ha novellato la legge 190/2012 ed il D.L.33/2013 ed, altresì, al piano comunale anticorruzione adottato nel mese di gennaio scorso , essendo il sistema dei controlli strettamente correlato alle attività di prevenzione della corruzione ed all'implementazione della trasparenza.

Precisa, altresì, che il Regolamento commissariale n.1/2013, peraltro mai eseguito sino a tutto il 2015 non disciplina l'ipotesi del controllo degli atti del Segretario Comunale qualora lo stesso sia stato incaricato dal Sindaco Responsabile di Area come nel caso che lo riguarda. Le motivazioni relative all'approvazione del nuovo regolamento sui controlli interni sono meglio esplicitate nella delibera di giunta comunale n.72/2017, comunicata ai capigruppo consiliari e pubblicata in Amministrazione trasparente, riguardante il controllo interno relativamente al 1° e 2° semestre 2016 che il Segretario Comunale ed il Revisore dei conti (quest'ultimo relativamente agli atti del Segretario al fine di dirimere il palese conflitto di interessi che diversamente si sarebbe determinato stante il duplice ruolo di controllore e controllato in capo al lo stesso).

Riguardo la proposta del nuovo regolamento disciplinante il servizio civico la necessità e l'urgenza della relativa adozione scaturisce dal fatto che lo stesso , adottato nel 2009, non è perfettamente conforme ai dettami della nuova normativa in materia di trasparenza.

Riprende la parola il consigliere Denisi la quale asserisce che il Segretario Comunale non può intervenire nel merito della discussione ma deve rimanere *super partes* limitandosi a verbalizzare i lavori della seduta.

Il Segretario Comunale replica evidenziando che il proprio intervento , sollecitato dal Sindaco ed autorizzato dal Presidente del Consiglio è atto dovuto per dovere istituzionale al fine di dare chiarimenti sotto il profilo giuridico-amministrativo ed, altresì, in veste di Responsabile della prevenzione della corruzione, senza che ciò costituisca interferenza o illegittima intrusione nella dialettica politica.

Il consigliere Denisi replica ancora rispondendo al Vice-Sindaco evidenziando che nella convocazione della commissione comunale per la disamina dei regolamenti non si era stabilito che sarebbero stati iscritti nell'ordine aggiuntivo per cui ne ribadisce il ritiro atteso che i componenti non sono stati in grado di documentarsi per poi approvarli.

Riprende la parola il Sindaco il quale relativamente alla problematica sollevata dal consigliere Denisi, dopo aver udito gli interventi del Vice-Sindaco ed i chiarimenti del Segretario Comunale ritiene che il documento -intervento del consigliere Denisi sia del tutto capzioso, frutto di scopiazzature varie e denota mancanza di senso civico; pertanto, siccome si tratta di modifiche ai regolamenti vigenti dovuti per assicurare conformità alle leggi vigenti, ritiene necessario siano discussi e messi a votazione in questa seduta tutti i punti dell'o.d.g. aggiuntivo, tranne quello relativo al regolamento disciplinante la monetizzazione delle aree standard per le motivazioni espresse dal Vice-Sindaco a nome della maggioranza consiliare.

Replica ancora il consigliere Denisi che a nome del proprio gruppo dichiara che questo cambio di rotta del Sindaco sul rinvio degli atti aggiuntivi a seguito dell'intervento del Segretario Comunale denota una confusione politica ed amministrativa e mancanza di rispetto dei consiglieri da parte del primo cittadino. In merito alle illazioni sulle presunte scopiazzature chiede al Sindaco di indicare la fonte e lo informa, qualora non ne fosse a conoscenza, che la stessa dispone di un titolo di studio , una laurea, un master e varie abilitazioni professionali.

Dopo concitata discussione i consiglieri di maggioranza ritengono necessario proseguire la discussione dell'o.d.g. inerente gli argomenti aggiuntivi e propongono al Presidente del Consiglio di proseguire nella conduzione dei lavori.

Alle ore 21,15 esce il Consigliere Sorrenti , per cui rifatto l'appello nominale risultano presenti 9 ed assenti 2 (Sorrenti e Devito).

Il consigliere Serrao dichiara di voler abbandonare l'aula per protestare in merito all'atteggiamento del Sindaco riguardo le precedenti dichiarazioni, quindi lo stesso abbandona l'aula alle ore 21,17 per cui rifatto l'appello nominale risultano presenti 8 ed assenti 3 (Sorrenti , Devito, Serrao).

Il consigliere Denisi alle ore 21,18 abbandona l'aula per cui rifatto l'appello nominale risultano presenti 7 ed assenti 4 (Sorrenti , Devito, Serrao, Denisi).

Riprendono i lavori della Civica Assemblea ed alle ore 21,20 il Presidente del Consiglio F.F., constatato che non vi sono interventi, propone di passare alla votazione la proposta di delibera in oggetto già esaminata dalla Commissione consiliare nella seduta del 25 luglio u.s., quindi invita il Civico Consesso a determinarsi.

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATI i seguenti atti:

-l'art. 3, comma 1, lett. d), del D.L. 10/10/2012, n.174, convertito con modificazioni nella legge 07/12/2012, n. 213, che, nel dettare nuove disposizioni in materia di controlli interni degli enti locali, sostituendo ed integrando l'art. 147 del TUEL, imponeva a questi ultimi di adottare un apposito regolamento per la relativa disciplina;

-la deliberazione consiliare n. 1 del 07/01/2013, con la quale si approvava il Regolamento del sistema integrato dei controlli interni dell'Ente;

- la deliberazione di Giunta comunale n.72 del 16/05/2017 avente ad oggetto: “ *Presa d'atto report controlli interni anno 2016. proposta al Consiglio per l'approvazione del nuovo regolamento comunale dei controlli interni.*”.

CONSIDERATO che in tale ultima deliberazione si evidenziava la necessità di una nuova regolamentazione in materia al fine di superare le criticità riscontrate dal Segretario comunale dell'Ente che, in particolare, sottolineava l'assenza nel vigente regolamento del sistema integrato dei controlli interni di una disciplina specifica sui controlli degli atti gestionali posti in essere dal Segretario comunale alla quale si è sopperito, in occasione dei controlli relativi al 1° e 2° semestre dell'anno 2016, con il revisore dei conti, organo di controllo esterno dell'Ente (giusti verbali n. 25 del 13.12.2016 e n. 02 del 21.02.2017 redatti dal Dott. De Franco) ;

RITENUTO, in esito a quanto sopra , di procedere ad una riscrittura integrale del Regolamento in questione al fine di prevedere le modalità di controllo amministrativo successivo sugli atti del segretario comunale nell'ipotesi in cui lo stesso svolga le funzioni gestionali di cui all'art. 109 del D. Lgs 267/2000, all'uopo conferite dal Sindaco ai sensi dell'art. 107 dello stesso decreto legislativo, e, nel contempo, correlare il sistema dei controlli interni alle norme di prevenzione della corruzione e della trasparenza di cui alla legge 190/2012 e D. Lgs 33/2013 come novellati dal D. Lgs 97/2016;

VISTO lo schema di regolamento per i controlli interni predisposto dal responsabile competente allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale composto da n. ___ articoli e ritenuto meritevole di approvazione;

TENUTO CONTO che il vigente regolamento verrà abrogato con effetto dall'entrata in vigore del nuovo.

RICHIAMATO l'art. 7 del D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267, e successive modifiche ed integrazioni, recante «*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*» (TUEL), il quale testualmente recita:

«Art. 7 – Regolamenti – *Nel rispetto dei principi fissati dalla legge e dello statuto, il Comune e la Provincia adottano regolamenti nelle materie di propria competenza ed in particolare per l'organizzazione e il funzionamento delle istituzioni e degli organismi di partecipazione, per il funzionamento degli organi e degli uffici e per l'esercizio delle funzioni*»;

VISTE le Circolari della Presidenza del Consiglio dei Ministri:

- del 20 aprile 2001, n. 1.1.26/10888/9.92, recante “Regole e raccomandazioni per la formulazione tecnica dei testi legislativi” (G.U. 27 aprile 2001, n. 97);
- del 2 maggio 2001, n. 1/1.1.26/10888/9.92, recante “Guida alla redazione dei testi normativi” (G.U. 3 maggio 2001, n. 101, S.O. n. 105);

VISTO il D. Lgs. n. 267/2000;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTI:

- il Regolamento dei servizi e degli uffici approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 49 del 24 maggio 2012 e successivamente modificato e integrato con deliberazione n. 153 del 6 novembre 2014;

-la deliberazione della Giunta Comunale nr. 10 del 31.01.2017 avente per oggetto “Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2017-2019. Approvazione”;

VISTI, altresì,

i sotto indicati provvedimenti:

-la deliberazione del Consiglio comunale n. 14 del 26.04.2017 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2017-2019;

-la deliberazione del Consiglio comunale n. 15 del 26.04.2017 con cui è stato approvato il Bilancio di previsione finanziaria 2017-2019 (art. 15 del D.Lgs 267/2000 e art. 10 del D.Lgs 118/2011);

-la deliberazione della Giunta Comunale n. 67 del 02.05.2017 avente per oggetto “Presa d’atto obiettivi assegnati dal Sindaco al Segretario Comunale per l’anno 2017.”;

ACQUISITO il parere favorevole in ordine alla Regolarità Tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa, espresso dal Responsabile del Servizio competente, ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;

CONSIDERATO che il presente atto, per la sua natura, non è soggetto al parere di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria;

PRESO ATTO che l’approvazione del provvedimento rientra nella competenza deliberativa del Consiglio, ai sensi dell’art. 42 del TUEL;

-l’argomento è stato trattato nella seduta del 25/07/2017, dalla Commissione Consiliare per i Regolamenti che all’unanimità ha espresso parere favorevole all’adozione;

udita l’ampia discussione riportata in premessa e nell’intervento del consigliere De Nisi all. **sub A)** si passa alla votazione per cui:

CON voti favorevoli: 7, contrari: 0, astenuti: 0, espressi al momento della votazione da n. 7 consiglieri presenti e votanti in forma palese per alzata di mano su n. 11 consiglieri assegnati ed in carica;

DELIBERA

Per i motivi espressi in premessa e che di seguito si intendono integralmente riportati:

1. APPROVARE il nuovo “ Regolamento del sistema integrato dei controlli interni ”, secondo la schema allegato **sub B)**, composto da n. 16 articoli, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto deliberativo;

2. DARE ATTO che il medesimo sostituisce il Regolamento approvato con deliberazione consiliare n. 1 del 07/01/2013 ed ogni precedente regolamento incompatibile.

3. TRASMETTERE il presente provvedimento, esecutivo ai sensi di legge, al Responsabile dell’Area Amministrativa / Affari Generali per quanto di competenza e comunicarlo agli altri responsabili di area;

4. PUBBLICARE il presente regolamento all’albo pretorio e sul sito internet istituzionale, sezione amministrazione trasparente, sottosezione “ Atti generali- Regolamenti”.

SUCCESSIVAMENTE,

IL CONSIGLIO COMUNALE

CONSIDERATA l’urgenza che riveste l’esecuzione dell’atto;

VISTO l'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, che testualmente recita: «4. Nel caso di urgenza le deliberazioni del consiglio o della giunta possono essere dichiarate immediatamente eseguibili con il voto espresso dalla maggioranza dei componenti.»;
CON voti favorevoli: 7, contrari: 0 , astenuti: 0, espressi al momento della votazione da n. 7 consiglieri presenti e votanti in forma palese per alzata di mano su n. 11 consiglieri assegnati ed in carica;

DELIBERA

DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4 – del T.U.E.L. approvato con D. Lgs. n. 267/2000;

COMUNE DI CURINGA
Provincia di Catanzaro

Proposta di deliberazione per:

Giunta Comunale

Consiglio Comunale Del n. 23 del 27/07/2017

OGGETTO : *Approvazione nuovo Regolamento comunale del sistema integrato dei controlli interni.*

**PARERI AI SENSI DELL'ART. 49, comma 1° del D.Lgs 267/2000
così come integrato e modificato dal D.L. 174/2012, convertito in legge 213/2012**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Visto, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della deliberazione sopra indicata.

Curinga lì, 21/07/2017

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Dott.ssa Rosetta Cefalà

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Visto, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della deliberazione sopra indicata.

Curinga lì,

NON DOVUTO

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Dott. Umberto Ianchello

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue:

IL Presidente F.F.
F.to :Serratore Barbara Ornella

Il Segretario Comunale
F.to : *D.ssa Rosetta Cefalà*

Relata di pubblicazione

Il sottoscritto Responsabile dell'Area Amministrativa-Affari Generali, visti gli atti d'ufficio, certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata, a decorrere dalla data **ODIERNA** all'Albo Pretorio del sito informatico dell'Ente www.comune.curinga.cz.it per **15** giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124 del D. L.vo n. 267/00.

Curinga, 08/08/2017

Il Segretario Comunale
F.to : *D.ssa Rosetta Cefalà*

DICHIARAZIONE di ESECUTIVITA'

Si attesta che la presente delibera è divenuta esecutiva, in data **ODIERNA** ai sensi dell'art. 134, comma 3 del D. L.vo n. 267/00.

Curinga, 08/08/2017

Il Segretario Comunale
F.to : *D.ssa Rosetta Cefalà*

E' copia conforme all'originale e si rilascia per uso amministrativo d'ufficio.

Curinga, 08/08/2017

Il Segretario Comunale
D.ssa Rosetta Cefalà